

Саратовская область
Балаковский муниципальный район
Муниципальное образование город Балаково

Совет муниципального образования город Балаково

Сороковое внеочередное заседание Совета муниципального образования
город Балаково третьего созыва

РЕШЕНИЕ №277

27 сентября 2016 года

О внесении изменений в решение Совета муниципального образования город Балаково от 26 ноября 2010 года № 234 «Об утверждении программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования город Балаково на период до 2025 года»

Руководствуясь Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», Постановлением Правительства РФ от 14 июня 2013 года № 502 «Об утверждении требований к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов», рассмотрев рекомендации комитета по бюджетно-финансовой, экономической, социальной политике и вопросам жилищно-коммунального хозяйства, Совет муниципального образования город Балаково:

РЕШИЛ:

1. Внести в решение Совета муниципального образования город Балаково от 26 ноября 2010 года № 234 «Об утверждении программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования город Балаково на период до 2025 года» изменения и дополнения согласно приложению.

2. Решение вступает в силу со дня принятия и подлежит официальному опубликованию.

Глава муниципального образования

А.Ю. Овсянников

Приложение к решению
Совета муниципального образования
город Балаково
от 27 сентября 2016 года № 277

В приложение к решению Совета муниципального образования город Балаково от 26 ноября 2010 года №234 «Об утверждении Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования город Балаково на период до 2025 года» (далее - Программа) внести следующие изменения и дополнения:

1.1. в раздел « Паспорт программы» внести следующие изменения и дополнения:

1.1.1. графу «Объемы и источники финансирования» изложить в следующей редакции: «Финансовые потребности на реализацию программы комплексного развития составят 4 253,7 млн. руб.,

в том числе:

собственные средства организаций коммунального комплекса – 672,1 млн. руб.

внебюджетные источники – 3 581,6 млн. руб.

1.1.2. графу «Ожидаемые конечные результаты реализации программы» дополнить текстом следующего содержания:

«По системе обращения с твердыми коммунальными отходами:

- обеспечение обработки и размещения твердых коммунальных отходов в соответствии с требованиями действующего законодательства;

- обеспечение возможности обработки и размещения образующихся твердых коммунальных отходов в полном объеме с учетом прогнозируемого спроса;

- уменьшение объема захоронения твердых коммунальных отходов на полигоне – 75% от общего объема твердых коммунальных отходов;

- увеличение доли обработки твердых коммунальных отходов – 95% от общего объема твердых коммунальных отходов.»;

1.2. Раздел 5 Программы дополнить пунктом 5.4. в следующей редакции:

«5.4. Характеристика существующей системы обращения с твердыми коммунальными отходами

На сегодняшний день все больше регионов России сталкиваются с серьезной проблемой повышающегося загрязнения окружающей среды вследствие ненадлежащего обращения с отходами производства и потребления. Более того, вследствие отсутствия надлежащей инфраструктуры твердые коммунальные отходы размещаются на свалках, как санкционированных, так и не санкционированных. При бесконтрольном размещении на данных свалках отходы оказывают негативное воздействие на окружающую среду, являясь источником поступления вредных химических и биологических веществ в грунтовые и поверхностные воды, атмосферный

воздух и почву. Все это создает угрозу не только экологической обстановке, но и здоровью населения.

Объемы генерирования твердых коммунальных отходов растут значительно большими темпами по сравнению с объемами их обработки и утилизации; многие объекты коммунальной инфраструктуры в данной сфере исчерпали свой производственный ресурс, однако продолжают функционировать.

Существующее состояние системы обращения с отходами на территории муниципального образования город Балаково Балаковского муниципального района Саратовской области можно охарактеризовать как критическое.

По состоянию на 01 января 2016 года на территории муниципального образования город Балаково расположено 7 свалок.

Основными причинами сложившейся ситуации в сфере обращения отходов являются:

- изменившаяся структура потребления населения (за последние 15 лет значительно изменились как объемы образования ТКО на душу населения, так и их структура). Изменение структуры в первую очередь обусловлено увеличением доли различного рода упаковки в структуре отходов, а также увеличением доли новых видов отходов, до этого не свойственных прежней структуре потребления;

- накопленные проблемы предшествующих периодов - имеется значительное количество отходов, не утилизированных из-за отсутствия технологий переработки;

- устаревшая и не отвечающая современному состоянию технология сбора и переработки отходов;

- значительный износ технической инфраструктуры, используемой в сфере обращения с отходами;

- недостаточный контроль за сферой образования отходов, отсутствие действенной системы учета и анализа потоков отходов на всех уровнях их образования, что приводит к несанкционированному размещению в окружающей среде.

До 2016 года на территории муниципального образования город Балаково действовал полигон захоронения ТБО, который был введен в эксплуатацию в 1966 году и не отвечал никаким требованиям экологической безопасности. Отходы валялись открытым свалом, впоследствии разлагались на открытом воздухе, отравляя окружающую среду землю и проходящие грунтовые воды. Кроме того, полигон, был заполнен уже на 85%, и дальнейшая его эксплуатация была невозможна.

В соответствии с требованиями законодательства Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» с 01 января 2017 года захоронение отходов невозможно будет осуществлять без извлечения полезных фракций.

Вместе с тем, на территории муниципального образования город Балаково обработка твердых коммунальных отходов не осуществляется до

настоящего времени, в связи с отсутствием соответствующей инфраструктуры.

С января 2013 года на территории Саратовской области реализуется концессионное соглашение в отношении систем коммунальной инфраструктуры – системы обращения с твердыми коммунальными отходами, предусматривающее создание объектов системы на территории муниципального образования город Балаково.

Кроме этого, 25 октября 2013 года было заключено концессионное соглашение между администрацией Балаковского муниципального района и ЗАО «Управление отходами» на проектирование, реконструкцию и эксплуатацию полигона для размещения твердых бытовых отходов на территории муниципального образования город Балаково.

В рамках реализации мероприятий, предусмотренных Концессионным соглашением от 25 октября 2013 года, концеденту, в лице администрации Балаковского муниципального района, передано следующее имущество:

- рабочие карты для размещения твердых коммунальных отходов, общей площадью более 100 тыс. кв. м.;
- инженерно-технические коммуникации общей протяженностью 2,5 км;
- элементы благоустройства и экологической защиты, в т.ч. числе технологические проезды с твердым покрытием протяженностью более 2 км;
- весовая станция, оснащенная современным оборудованием с видеофиксацией для автоматического определения веса принимаемых отходов

Приобретено 7 единиц специальной техники и автотранспортных средств.

Общая стоимость переданного в муниципальную собственность движимого и недвижимого имущества составляет 345 млн. руб. (без НДС).

Мощность реконструированного полигона твердых коммунальных отходов составляет 320 тысяч тонн в год.

Основным элементом конструкции основания карты полигона является защитный противofильтрационный экран на основе геомембраной пленки, которая обеспечивает защиту почвы и почвенных вод от проникновения фильтрата. Для отвода фильтрационных стоков используется дренажная система по телу карты, состоящая из дренажного слоя, который выполняет роль фильтра и дренажных труб, отводящих фильтрат в герметичную емкость.

На территории муниципального образования город Балаково Балаковского муниципального района, деятельность по размещению твердых коммунальных отходов осуществляет «ЗАО «Управление отходами». На услугу по утилизации (захоронению), в соответствии с требованиями действующего законодательства, действует тариф, установленный постановлением комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области №6/1 от 12 февраля 2015 года на срок с 14 марта 2015 года по 31 декабря 2018 года.

	с 14 марта 2015 г. по 31 декабря 2015 г.	с 01 января 2016 г. по 31 декабря 2016 г.	с 01 января 2017 г. по 31 декабря 2017 г.	с 01 января 2018 г. по 31 декабря 2018 г.
руб./ куб.м. (без НДС)	296,57	309,41	319,72	329,37
руб./ куб.м. (с НДС)	349,95	365,10	377,27	388,65

В последующие годы установление размера платы за услуги в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами будет осуществляться в соответствии с требованиями действующего законодательства, в т. ч. Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами и Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30 мая 2016 года № 484, требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», условиями концессионных соглашений.

1.3. Раздел 6 Программы дополнить текстом следующего содержания:

«Применительно к сфере обращения с твердыми коммунальными отходами объем оказанных услуг за период с 2013 по 2015 гг. (включительно), представлен в таблице:

Наименование показателя	Ед. изм.	2013	2014	2015
Объем размещенных твердых коммунальных отходов	тыс. куб. м.	482	483	411
Объем обработанных твердых коммунальных отходов	тыс.куб.м.	0	0	0

Прогнозируемый спрос на услуги в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами определен в соответствии с требованиями действующего законодательства исходя из численности населения муниципального образования город Балаково по состоянию на 01 января 2016 года, в т.ч. в разрезе населения, проживающего в многоквартирных жилых домах и в объектах индивидуального жилищного строительства (частном секторе), нормативов накопления твердых коммунальных отходов, установленных приказом Министерства природных ресурсов и экологии от 29 декабря 2015 года № 635, утвержденной в установленном действующим законодательством порядке территориальной схемой обращения с отходами,

в том числе твердыми коммунальными отходами. Величина спроса на услуги в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на период действия Программы определена в размере 482 тыс. м. куб. в год.»;

1.4. Раздел 7 Программы дополнить пунктом 7.5. в следующей редакции:

«7.5. Мероприятия в сфере обращения с отходами

Краткое описание инвестиционного проекта:

Строительство мусороперерабатывающего комплекса мощностью 150 тыс. тонн на территории муниципального образования город Балаково. Комплекс включает: одноуровневый цех сортировки твердых коммунальных отходов, выполненный из металлоконструкций, состоящий из трех зон: участок приемки твердых коммунальных отходов - закрытая стеновыми панелями с двух сторон площадка для предотвращения разноса ветром твердых коммунальных отходов, участок основной сортировки и прессования вторсырья, участок отгрузки отходов; площадка складирования и переработки крупногабаритных отходов; сеть мусороперегрузочных станций.

Конструкция и техническое исполнение основного технологического оборудования комплекса сортировки будут исключать внешнее пылеобразование, просыпание отходов и разнесения их ветром, попадание на землю фильтрата после прессования «хвостов» твердых коммунальных отходов.

Твердые коммунальные отходы будут доставляться на предприятие мусоровозным и самосвальным автотранспортом. Фронтальный погрузчик будет загружать отходы в разрыватель мешков, после чего отходы поступят на заглубленную часть приемных конвейеров для последующей подачи на барабанный сепаратор трехфракционный, который отсеивает мелкую фракцию. Отсев попадает на конвейер ленточный отводящий, для мелкой фракции, который загружает контейнер для дальнейшего вывоза отсева на полигон захоронения. Отходы с гранулометрией выше 70 мм попадают через барабанный сепаратор трехфракционный на автоматические сортировочные машины и на конвейеры сортировки, проходящие через климатические кабины, где работают сортировщики. Отобранное вторсырье будет сбрасываться в лотки каждой секции сортировки. Вторсырье из секций эстакады погрузчиком с лопатным отвалом подается на пластинчатый конвейер вторсырья. По конвейеру вторсырье подается в пресс для брикетирования. Твердые коммунальные отходы после отбора вторичного сырья конвейером будет подаваться в зону работы магнитных сепараторов для извлечения отходов черных металлов. Под конвейером сортировки проходит конвейер, отводящий для «хвостов», с помощью которого отходы подаются в контейнеры для вывоза на полигон. Крупногабаритные отходы поступают на площадку складирования крупногабаритных отходов, где измельчаются шредером и помещаются в открытые контейнеры для вывоза на полигон ТКО.

Целями реализация мероприятий в сфере обращения с отходами являются:

- снижение уровня воздействия отходов на окружающую среду;
- увеличение доли отходов, подвергающихся обработке;
- снижение доли проб подземных вод, почвы и воздуха, отобранных по результатам производственного экологического контроля, не соответствующих установленным требованиям, в общем объеме таких проб;
- уменьшение количества возгораний ТКО в расчете на единицу площади объекта, используемого для захоронения увеличения объемов использования отходов в качестве вторичного сырья;
- ликвидация потоков складирования отходов на свалки, обеспечение экологически безопасного хранения.

Реализация мероприятий позволит снизить экологическую нагрузку на регион, создать возможности для возникновения производственной инфраструктуры.

Мероприятия направлены на:

- создание социально-значимых инфраструктурных объектов, отвечающих всем современным стандартам и требованиям
- реализацию качественно нового уровня технологий по обработке и размещению отходов, который, с одной стороны, не только предполагает выполнение требований действующего законодательства, но повышение вовлеченности вторичных материалов в производственный процесс, формирование высокотехнологичной и высокодоходной отрасли;
- повышение качества жизни и благосостояния населения за счет улучшения санитарного состояния населенных пунктов и экологической обстановки в регионе в целом
- рост бюджетных доходов за счет налоговых поступлений от деятельности предприятия

Срок реализации проекта – 2016 год.

Финансовая потребность на реализацию проекта составляет 600 млн. руб. Финансирование реализации мероприятий осуществляется за счет внебюджетных средств, в том числе собственных средств Концессионера.

Реализация мероприятий программы комплексного развития позволит достичь следующих целевых показателей:

п/п	Наименование показателя	ед. изм	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020-2025 гг.
	Уменьшение объема захоронения твердых коммунальных отходов на полигоне в зоне реализации проекта модернизации	%	90	85	80	75	75

Увеличение доли обработки твердых коммунальных отходов в зоне реализации проекта модернизации	%	70	75	83	83	95
-----------------------------------------------------------------------------------------------	---	----	----	----	----	----

Финансово-экономические показатели реализации мероприятий

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1	Общая стоимость проекта, млн. руб.	600,00
2	Чистая приведенная стоимость проекта (NPV), млн. руб.	588,31
3	средневзвешенная требуемая доходность капитала (WACC)	6,59
4	Внутренняя норма доходности (IRR), %	13,88
5	Дисконтированный период окупаемости, лет	9
6	Дисконтированный бюджетный поток, млн. руб.	460,62
7	Индекс бюджетной эффективности	1,54

